

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. ลักษณะของแผนสามปี

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติหลักการปกครองท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครองการบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานภาครัฐและการตรวจสอบของภาคประชาชนและในการพัฒนาท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ตามความต้องการของท้องถิ่น ทั้งนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาเพื่อเป็นทิศทาง และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาบรรลุความสำเร็จตามเป้าหมาย จึงต้องกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี เป็นการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์ และเทศบาลตำบลใช้แผนพัฒนา ๓ ปีเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- (๑) แผนพัฒนา ๓ ปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
- (๒) เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เป็นการเชื่อมโยงแผนพัฒนา ๓ ปี กับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (๔) เพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน

๓. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ ๑ ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี และเสนอแผนงานโครงการให้ผู้บริหารพิจารณาและให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๒ ประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมข้อมูลและปัญหาความต้องการของประชาชน และคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางพัฒนา เพื่อร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี และเมื่อได้แนวทางการพัฒนาและแผนพัฒนา ๓ ปี แล้วจัดประชุมร่วมกับตัวแทนภาคประชาชนว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล โดยหลัก swot

ขั้นตอนที่ ๔ กำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา ๓ ปี

ขั้นตอนที่ ๕ จัดทำรายละเอียดของโครงการและกิจกรรมการพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนา ๓ ปี

ขั้นตอนที่ ๖ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปีและเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ คณะกรรมการพัฒนาเสนอแผนพัฒนา ๓ ปี ให้คณะกรรมการประสานการพัฒนาให้ความเห็นชอบและให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนา ๓ ปี และประกาศใช้ต่อไป

๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี

การจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

